

Uchwała Nr XXIX/8/2020

Rady Gminy Bircza

z dnia 09 marca 2020r.

w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15, art.40 ust.1 i art.41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2019r., poz.506 z późn.zm.) w związku z art.17 ust.1 pkt 3 oraz art.48a ust.1, art.51 ust.4 i ust.5 w związku z art.97 ust.1 i ust.5 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U.z 2019r., poz.1507 z późn.zm.) - **Rada Gminy Bircza**

uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi zwanych dalej „schroniskiem dla osób bezdomnych”.

§ 2

Użyte w niniejszej Uchwale określenia oznaczają:

- 1) Osoba bezdomna – osoba, o której mowa w art.6 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U.z 2019r., poz.1507 z późn.zm.);
- 2) Kryterium – kryterium dochodowe, o którym mowa w art.8 ust.1 pkt 1 lub pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U.z 2019r., poz.1507 z późn.zm.);
- 3) Dochód – dochód naliczony według zasad, o których mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U.z 2019r., poz.1507 z późn.zm.);
- 4) Koszt pobytu – koszt pobytu w schronisku dla osób bezdomnych określony odrębnie według umowy z podmiotem prowadzącym schronisko.

§ 3

1. Pomoc w formie udzielenia tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych przysługuje nieodpłatnie osobom bezdomnym, których dochód nie przekracza kwoty kryterium.
2. Osoby bezdomne, których dochód przekracza kwotę kryterium pomoc w formie pobytu w schronisku dla bezdomnych ponoszą odpłatność wg poniższej tabeli:

Dochód osoby lub na osobę w rodzinie w % kryterium	Wysokość odpłatności wyrażona w % miesięcznego kosztu pobytu
Do 100%	0%
Powyżej 100% do 150%	nie więcej niż 20%
Powyżej 150% do 200%	Powyżej 20% do 40%
Powyżej 200% do 250%	Powyżej 40% do 60%
Powyżej 250% do 300%	Powyżej 60% do 80%
Powyżej 300%	Powyżej 80% do 100%

§ 4

1. Wysokość odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych ustala się za każdy dzień pobytu w schronisku.
2. Okres rozliczeniowy obejmuje jeden miesiąc kalendarzowy przy przyjęciu wyliczenia polegającego na pomnożeniu ilości dni pobytu w schronisku dla osób bezdomnych przez kwotę kosztu pobytu za jedną dobę.

§ 5

1. Do spraw wszczętych i niezakończonych stosuje się dotychczasowe przepisy.
2. Odpłatność za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych ustalona osobie skierowanej decyzją wydaną przed wejściem w życie niniejszej Uchwały obowiązuje do czasu upływu terminu na jaki została wydana decyzja lub do czasu zmiany decyzji lub jej usunięcia z obrotu prawnego.

§ 6

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bircza.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY BIRCZA
Kazimierz Cap

UZASADNIENIE

Udzielanie pomocy w formie tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych oraz w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi jest zadaniem własnym gminy z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym.

Ustawa o pomocy społecznej wprowadza dwie formy pomocy w postaci udzielenia tymczasowego schronienia dla osób bezdomnych w schronisku dla bezdomnych bez usług opiekuńczych jak też z usługami opiekuńczymi. Zapisy ustawy pozwalają udzielić wsparcia osobom bezdomnym zarówno w formie podstawowej jak i osobom bezdomnym o szczególnych potrzebach bytowych wymagających pomocy osób drugih w codziennych czynnościach życiowych.

Zgodnie z art.97 ust.5 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U.z 2018r., poz.1769 z późn.zm.) rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala w zakresie zadań własnych szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Powołany przepis ustawy ma charakter upoważnienia ogólnego do wydania aktu prawa miejscowego i stanowi wskazówkę dla rady do dopełnienia wymogu szczegółowości czyli samodzielnego doboru kryteriów odpłatności. Oznacza to, że rada w zakresie ustalania "szczegółowych zasad" powinna określić jedynie granice w ramach których opłata winna zostać ustalona przez uprawnione podmioty, a granic tych nie stanowią konkretne stawki opłat (wyrażone w procentach) uzależnione od wysokości dochodu. Ustalenie przez radę konkretnego wymiaru ponoszonej opłaty jest w istocie działaniem przekraczającym upoważnienie ustawowe zawarte w art.97 ust.5 ustawy o pomocy społecznej. (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 28 stycznia 2014r., sygn. akt IV SA/Wr 629/13). Zgodnie z ugruntowanymi poglądami doktryny i orzecznictwa organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego wydając akty prawa miejscowego powinny treść swoich regulacji ściśle dostosować do zakresu przyznanego im upoważnienia i przysługujących im kompetencji wynikających z ich zadań, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśniać te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (wyrok NSA z dnia 26 maja 1992r., sygn. akt SA/Wr 310/92, wyrok NSA z dnia 4 lutego 1999r., sygn. akt II SA/Wr 1302/97).

Biorąc powyższe pod uwagę niniejsza uchwała w §3 ust.2 uwzględnia zasady wynikające z zasad ustalania odpłatności. Jednocześnie uwzględniając aktualne orzecznictwo sądowno-administracyjne w niniejszej uchwale odstąpiono od zasad zwolnień w zakresie odpłatności za pobyt w schronisku dla bezdomnych. Osoby, które znajdują się w szczególnie uzasadnionych przypadkach mogą skorzystać z możliwości ubiegania się o zastosowanie tzw. Ulg w spłacie na zasadach ogólnych określonych w art.104 ust.4 ustawy o pomocy społecznej po prawomocnym ustaleniu odpłatności w schronisku w przypadku wystąpienia przesłanek szczególnych.

Podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.